



### PARECER DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

**PROJETO DE LEI Nº. 028/2024 – DISPÕE SOBRE A ABERTURA DE CRÉDITO ADICIONAL ESPECIAL E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**

**AUTORIA: CHEFE DO PODER EXECUTIVO MUNICIPAL**

#### **1 – RELATÓRIO**

O Projeto de Lei nº. 028/2024, de autoria do Exmo. Prefeito Municipal, dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial ao orçamento anual de 2024 no valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

#### **2 – MÉRITO**

Em cumprimento ao art. 30, inc. I do Regimento Interno desta Casa de Leis, esta relatoria passa à análise do Projeto de Lei nº. 028/2024 que dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial ao orçamento anual de 2024 no valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais) para a Secretaria Municipal de Educação.

Vale salientar que esta Relatoria, em atenção ao disposto no art. 30, inc. I, alínea ‘a’ do Regimento Interno, analisará tão somente os aspectos constitucional, legal, regimental, jurídico e de técnica legislativa da proposição, quer dizer, não compete o exame de mérito.

No aspecto da constitucionalidade, entende-se não haver óbice ao prosseguimento, haja vista que se trata de matéria da alçada legislativa desta Câmara Municipal, estando regularmente alinhada com a competência constitucional prevista no art. 30, inc. I da Constituição Federal, que autoriza o município a legislar sobre matéria de interesse local.

Segundo Hely Lopes Meirelles (2006, p. 109),

*“interesse local não é interesse exclusivo do Município; não é interesse privativo da localidade; não é interesse único dos munícipes. Se exigisse essa exclusividade, essa privatividade, essa unidade, bem reduzido ficaria o âmbito da Administração local, aniquilando-se a autonomia de que faz praça a Constituição. Mesmo porque não há interesse municipal que o não seja reflexamente da União e do Estado-membro, como também não há interesse regional ou nacional, que não ressoe nos Municípios, como partes integrantes da Federação brasileira, através dos Estados a que pertencem. O que define e*





# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

*caracteriza o peculiar interesse, inscrito como dogma constitucional, é a predominância do interesse do Município sobre o Estado ou a União”.*

Indo além, sobre a competência para iniciar o processo legislativo, nos termos do art. 31, parágrafo único, inc. II, da Lei Orgânica do Município de Aracruz, é de iniciativa privativa do Prefeito Municipal as leis que disponham sobre matéria orçamentária, donde se extrai a plena conformidade desta proposição.

Quanto à legalidade, aduz o art. 7º, inc. I da Lei Federal nº. 4.320/1964 que

Art. 7º A Lei de Orçamento poderá conter autorização ao Executivo para:

I - Abrir créditos suplementares até determinada importância obedecidas as disposições do artigo 43;

E, a análise da Lei Orçamentária Anual, a saber, a Lei Municipal nº. 4.677/2023, mostra que o art. 7º do dito diploma legal traz a referida autorização, como se vê:

Art. 7º Ficam o Poder Executivo e seus Fundos, o Poder Legislativo, o Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Município de Aracruz – IPASMA e o Serviço Autônomo de Água e Esgoto de Aracruz - SAAE, autorizados a abrir créditos suplementares, nos termos do que dispõe a Lei Federal n.º 4.320, de 17 de março de 1964, até o limite de 30% (trinta por cento) do total da despesa fixada para o exercício de 2024, para atender as necessidades da execução orçamentária, de acordo com o artigo 7º, caput e inciso I e 43 da Lei Federal n.º 4.320/1964.

Indo além, o art. 42 da Lei Federal nº. 4.320/1964 estabelece que os créditos especiais, definidos como os destinados a despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica (art. 41, inc. II da Lei Federal nº. 4.320/1964), serão autorizados por lei e abertos por decreto executivo.

Nesse aspecto, nota-se que o presente projeto de lei é requisito para a abertura do crédito adicional especial pretendido pelo Poder Executivo. Todavia, não é o único requisito, pois, à luz do art. 43 da Lei Federal nº. 4.320/1964, a abertura dos créditos especiais também “*depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa*”.

Sobre a disponibilidade de recursos, consta do art. 2º da proposição que os recursos destinados à cobertura das despesas advêm de anulação parcial de dotação orçamentária, o que atende o disposto no art. 43, § 1º, inc. II da Lei Federal nº. 4.320/1964.





E, no que se refere à justificativa, o Poder Executivo salientou que

Justifica-se a inclusão da natureza de despesa na Secretaria de Educação em razão de custear a contratação de profissionais por meio do Consórcio Polinorte, uma vez que o município de Aracruz foi inserido no referido Consórcio, conforme Estatuto Social e suas posteriores alterações. A contratação através do Consórcio se mostra um modelo de terceirização mais eficiente do que a realização de processo licitatório pela Secretaria de Educação, em virtude do dispêndio de custos e a burocracia envolvida no procedimento. A realização de processo de seleção também demandaria tempo excessivo e tem se mostrado ineficaz mediante os últimos realizados pela Secretaria.

Portanto, não há dúvida quanto à legalidade da proposição, pois, estão atendidos os pressupostos legais constantes das normas de regência.

Por derradeiro, quanto à técnica legislativa, é oportuno registrar que, no Projeto de Lei em referência, não foram detectadas inconsistências de redação, não havendo, portanto, vícios quanto à técnica legislativa utilizada.

Com efeito, não se verifica óbices ao prosseguimento da proposição.

### **3 – VOTO DO RELATOR**

Após análise, esta Relatoria se manifesta favorável ao prosseguimento do referido projeto, exarando parecer pela constitucionalidade e legalidade matéria.

Aracruz/ES, 09 de julho de 2024.

**LEANDRO RODRIGUES PEREIRA**

LÉO PEREIRA

Relator



# PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://aracruz.camarasempapel.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 310036003400340035003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **LEO PEREIRA** em 11/07/2024 13:27

Checksum: **F07247AF271F9ADE7DA0951F8B29C6A84756990FD34D8B77309EA7B472E195A1**

