



*Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

**CÂMARA MUNICIPAL DE ARACRUZ - ES**

**PROCESSO: 000114/2021**

**ASSUNTO: PROJETOS**

**DATA: 18/02/2021**

**HORA: 15:57:50**

**REQUERENTE: LEANDRO RODRIGUES PEREIRA - GABINETE LEANDRO  
RODRIGUES PEREIRA**

**DETALHAMENTO:**

**PROJETO DE LEI Nº 011/2021.**

**DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONARIOS DE  
TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZES  
ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE  
SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19) E DÁ OUTRAS  
PROVIDÊNCIAS.**

Pg nº

001

g

CMA



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Pg nº

002

9

CMA

PROJETO DE LEI Nº. 011/2021

**DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONÁRIOS DE TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZ/ES ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19), E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**

**A CÂMARA MUNICIPAL DE ARACRUZ, ESTADO DO ESPÍRITO SANTO, APROVOU E EU, PREFEITO DO MUNICÍPIO, SANCIONO A SEGUINTE LEI:**

**Art. 1º.** Ficam suspensas as cobranças das taxas dos permissionários de táxis e veículos escolares no período em que vigorarem os decretos expedidos pelo Chefe do Poder Executivo Municipal que estabelecem medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública decorrente do coronavírus.

Parágrafo único. Quando forem retomadas as cobranças mencionadas no *caput*, será indevido o acréscimo de juros e multas, facultando-se o parcelamento.

**Art. 2º.** O Poder Executivo Municipal poderá regulamentar a presente lei.

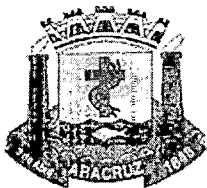
**Art. 3º.** Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Aracruz/ES, 18 de fevereiro de 2021.

  
LEANDRO RODRIGUES PEREIRA

LÉO PEREIRA

VEREADOR (DEM)



# Câmara Municipal de Aracruz

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Pg nº

003

JUSTIFICATIVA

19  
CMA

O presente projeto de lei tem por objetivo a suspensão da cobrança de taxas dos permissionários de táxis e veículos escolares no período em que vigorarem os decretos expedidos pelo Chefe do Poder Executivo Municipal que estabelecem medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública decorrente do coronavírus.

Considero importante a adoção dessa medida em virtude do impacto causado nas finanças dos permissionários, dada a diminuição do fluxo de passageiros para os taxistas e, em relação aos veículos escolares, a suspensão das atividades, considerando que as escolas tiveram suas atividades paralisadas.

Nesse aspecto, é justa a providência tratada neste projeto de lei, servindo para dar maior tranquilidade àqueles que sofreram grande impacto em suas finanças.

A respeito da iniciativa dessa proposição, vale lembrar que, segundo entendimento do SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL, o Poder Legislativo possui legitimidade para a propositura de projeto de lei atinentes à matéria tributária, como se pode ver:

*LEI INICIATIVA MATÉRIA TRIBUTÁRIA PRECEDENTES. O Legislativo tem a iniciativa de lei versando matéria tributária. Precedentes do Pleno em torno da inexistência de reserva de iniciativa do Executivo Ações Diretas de Inconstitucionalidade nº 2.464, relatora ministra Ellen Gracie, Diário da Justiça de 25 de maio de 2007, e nº 2.659/SC, relator ministro Nelson Jobim, Diário da Justiça de 6 de fevereiro 2004. AGRAVO ARTIGO 557, § 2º, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL MULTA. Se o agravo é manifestamente infundado, impõe-se a aplicação da multa prevista no § 2º do artigo 557 do Código de Processo Civil, arcando a parte com o ônus decorrente da litigância de má-fé. (RE 680608 AgR, Relator Marco Aurélio, Dje 19.9.2013, Primeira Turma).*

**RECURSO EXTRAORDINÁRIO EMBARGOS DE DECLARAÇÃO RECEBIDOS COMO RECURSO DE AGRAVO PROCESSO LEGISLATIVO MATÉRIA TRIBUTÁRIA INEXISTÊNCIA DE RESERVA DE INICIATIVA PREVALÊNCIA DA REGRA GERAL DA INICIATIVA CONCORRENTE QUANTO À INSTAURAÇÃO DO PROCESSO DE FORMAÇÃO DAS LEIS LEGITIMIDADE CONSTITUCIONAL DA INICIATIVA PARLAMENTAR RENÚNCIA DE RECEITA NÃO CONFIGURADA AUSÊNCIA DE VIOLAÇÃO À RESERVA DE LEI ORÇAMENTÁRIA ALEGADA OFENSA AO ART. 167, INCISO I, DA CONSTITUIÇÃO INOCORRÊNCIA DECISÃO QUE SE AJUSTA À JURISPRUDÊNCIA PREVALECENTE NO SUPREMO**



TRIBUNAL FEDERAL CONSEQUENTE INVIABILIDADE DO RECURSO QUEMBA  
IMPUGNA SUBSISTÊNCIA DOS FUNDAMENTOS QUE DÃO SUPORTE À  
DECISÃO RECORRIDA RECURSO IMPROVIDO. (RE-ED 732.685, Relator  
Ministro Celso de Mello, Segunda Turma, DJe 27.5.2013)

Ação direta de inconstitucionalidade. Medida liminar. Lei 6.486, de 14 de dezembro de 2000, do Estado do Espírito Santo. - Rejeição das preliminares de falta de interesse de agir e de vedação da concessão de liminar com base na decisão tomada na ação declaratória de constitucionalidade n<sup>o</sup> 4. - **No mérito, não tem relevância jurídica capaz de conduzir à suspensão da eficácia da Lei impugnada o fundamento da presente arguição relativo à pretendida invasão, pela Assembléia Legislativa Estadual, da iniciativa privativa do Chefe do Executivo prevista no artigo 61, § 1<sup>o</sup>, II, "b", da Constituição Federal, porquanto esta Corte (assim na ADIMC 2.304, onde se citam como precedentes as ADIN's - decisões liminares ou de mérito - 84, 352, 372, 724 e 2.072) tem salientado a inexistência, no processo legislativo, em geral, de reserva de iniciativa em favor do Executivo em matéria tributária, sendo que o disposto no art. 61, § 1<sup>o</sup>, II, "b", da Constituição Federal diz respeito exclusivamente aos Territórios Federais. Em conseqüência, o mesmo ocorre com a alegação, que resulta dessa pretendida iniciativa privativa, de que, por isso, seria também ofendido o princípio da independência e harmonia dos Poderes (artigo 2<sup>o</sup> da Carta Magna Federal). Pedido de liminar indeferido. (ADI 2392-MC/ES, Rel. Min. Moreira Alves, Tribunal Pleno, DJ 1.8.2003)**

Portanto, é clara a constitucionalidade da presente proposição.

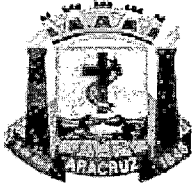
Isso posto, haja vista a relevância desta proposição para a defesa dos direitos dos cidadãos, conto com a acolhida dos nobres pares, para a aprovação do presente projeto de lei.

Aracruz/ES, 18 de fevereiro de 2021.

  
LEANDRO ROGRIGUES PEREIRA

LÉO PEREIRA

VEREADOR (DEM)



Camara Municipal de Aracruz  
COMPROVANTE DE DESPACHO

Pg nº

005

9

CMA

ORIGEM

Local (Setor): PROTOCOLO

Trâmite Nº: 0

Data e Hora: 18/02/2021 16:03:16

Despacho: PROJETO DE LEI Nº 011/2021.

DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONARIOS DE TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZ/ES ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

Camara Municipal de Aracruz, 18 de fevereiro de 2021

Maisa Campos Oliveira  
Responsável

Maisa C. Oliveira  
PROTOCOLO

PROTOCOLO (S)

Processo, MEMORANDO Nº - 114/2021 - Interno - PROJETO DE LEI Nº 011/2021.  
GABINETE LEANDRO RODRIGUES PER  
Assunto: 001 - PROJETOS  
SubAssunto: 001 - PROJETO DE LEI  
Camara Municipal de Aracruz

DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONARIOS DE TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZ/ES ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

RECEBIMENTO

Local (Setor): LEGISLATIVO

Responsável: Daniel Borna-Sant'Ana

Camara Municipal de Aracruz, 23,02,21

LEGISLATIVO



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPIRITO SANTO

**MEMORANDO INTERNO**  
**Gabinete do Vereador**  
**Alexandre Ferreira Manhães**

Pg nº  
006  
fd  
CMA

MEMORANDO Nº 15 /2021

Aracruz/ES, 24 de fevereiro de 2021.

À Procuradoria da Câmara Municipal de Aracruz  
Assunto: Parecer Jurídico

Prezado Senhor Procurador,

Cumprimentando-o, venho solicitar a Vossa Excelência a análise e emissão do parecer jurídico do Projeto de Lei nº 011/2021, de autoria do Legislativo.

Cordialmente,

  
\_\_\_\_\_  
Alexandre Ferreira Manhães

**Republicanos**



Camara Municipal de Aracruz  
COMPROVANTE DE DESPACHO

Pg nº  
007  
Fob  
CMA

**ORIGEM**

Local (Setor): **LEGISLATIVO**

Trâmite Nº: **1**

Data e Hora: **24/02/2021 12:06:55**

Despacho: **Conforme memorando nº 15/2021 do vereador Alexandre Ferreira Manhães, segue projeto de lei para análise e emissão do parecer jurídico.**

Camara Municipal de Aracruz, 24 de fevereiro de 2021



Fabiel Rossi  
Responsável

LEGISLATIVO

**PROTOCOLO (S)**

Processo, MEMORANDO Nº - 114/2021 - Interno - PROJETO DE LEI Nº 011/2021.  
GABINETE LEANDRO RODRIGUES PER  
Assunto: 001 - PROJETOS  
SubAssunto: 001 - PROJETO DE LEI  
Camara Municipal de Aracruz

DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONARIOS DE TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZ/ES ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

**RECEBIMENTO**

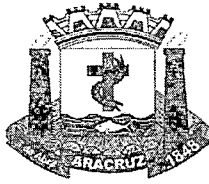
Local (Setor): **PROCURADORIA**

Responsável: \_\_\_\_\_



Camara Municipal de Aracruz, 02/03/2021

PROCURADORIA



*Câmara Municipal de Aracruz*  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Pg nº  
008  
CMA

## PROCURADORIA

**Processo Administrativo nº: 114/2021**

**Requerente: Vereador Leandro Rodrigues Pereira**

**Assunto: Projeto de Lei nº 011/2021**

**Parecer nº: 040/2021**

**EMENTA: PROCESSO LEGISLATIVO.  
PROJETO DE LEI DO EXECUTIVO.  
SUSPENDE A COBRANÇA DE TAXAS.  
INCONSTITUCIONALIDADE.**

### 1. RELATÓRIO

Trata-se de solicitação da Comissão de Constituição, Legislação, Justiça e Redação desta Câmara Municipal para que a Procuradoria se manifeste sobre a constitucionalidade, legalidade, juridicidade e técnica legislativa do Projeto de Lei nº 011/2021, de autoria do Vereador Leandro Rodrigues Pereira, que dispõe sobre a suspensão das taxas dos permissionários de táxis e veículos escolares enquanto vigorarem decretos municipais que estabeleçam medidas de enfrentamento ao COVID-19 no Município de Aracruz.

É o que importa relatar.





## 2. DA COMPETÊNCIA DA PROCURADORIA E A NATUREZA DO PARECER

A Lei Municipal nº 3.814/14, ao dispor sobre deveres e responsabilidades dos procuradores legislativos (art. 5º, § 2º, do art. 9º e do Anexo X), estabelece que é atribuição destes advogados públicos “emitir parecer nos projetos de lei do Executivo e de iniciativa do Legislativo”, dentre outras.

No âmbito do processo legislativo, **os pareceres jurídicos elaborados pelos procuradores são meramente facultativos e não vinculantes**, posto que os parlamentares – através das Comissões Temáticas e do Plenário – têm soberania para decidir colegiadamente sobre a constitucionalidade, legalidade e o mérito (oportunidade e conveniência) das proposições legislativas, sem prejuízo do ulterior controle pelo Poder Judiciário.

A Procuradoria é órgão auxiliar do Poder Legislativo, responsável pela representação judicial e extrajudicial da Câmara Municipal de Aracruz, bem como pela função de assessoramento e consultoria jurídica.

Todavia, é imperioso ressaltar que os advogados públicos devem atuar com independência técnica e autonomia funcional, conforme dispõe o art. 2º, § 3º, art. 7º, I, § 2º, art. 18, art. 31, § 1º e § 2º, e art. 32 do Estatuto da Advocacia.

Nesse sentido, a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal (STF):

(...) O exercício do poder-dever de questionar, de fiscalizar, de criticar e de buscar a correção de abusos cometidos por órgãos públicos e por agentes e autoridades do Estado, inclusive magistrados, reflete prerrogativa indisponível do advogado, que não pode, por isso mesmo, ser injustamente cerceado na prática legítima de atos que visem a neutralizar situações configuradoras de arbítrio estatal ou de desrespeito aos direitos daquele em cujo favor atua. [HC 98.237, Rel. Celso de Mello, j. 15.12.2009, 2ª T, DJ 6.8.2010]

No exercício do seu *mister*, cumpre aos procuradores públicos tão somente a análise da constitucionalidade, legalidade e a técnica legislativa das propostas, evitando-se manifestar-se sobre outras questões de ordem técnica (estranhas à sua especialidade) ou adentrar o mérito legislativo.



### 3. DA COMPETÊNCIA LEGISLATIVA DO MUNICÍPIO

A competência legislativa dos municípios está prevista nos incisos I e II do art. 30 da Carta da República, *in verbis*:

**Art. 30. COMPETE AOS MUNICÍPIOS:**

**I - legislar sobre assuntos de interesse local;**

**II - suplementar a legislação federal e a estadual no que couber;**

A competência para legislar sobre assuntos de interesse local é exclusiva do Município, de forma que qualquer norma federal ou estadual que trate de temas de relevância predominantemente local são inconstitucionais.

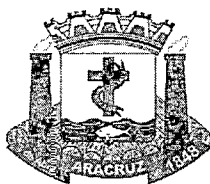
Por outro lado, no uso da competência suplementar, os municípios podem suprir as lacunas da legislação federal e estadual, regulamentando as respectivas matérias para ajustar a sua execução às peculiaridades locais. Entretanto, não podem contraditar a legislação federal e estadual existente, tampouco extrapolar sua competência para disciplinar apenas assuntos de interesse local.

Não há uma enumeração constitucional, expressa e taxativa, dos chamados assuntos de interesse local, de competência do ente municipal. Deverão eles ser identificados caso a caso, a partir do *princípio da predominância do interesse*.

O princípio da predominância do interesse parte da premissa de que há assuntos que, por sua natureza, devem, essencialmente, ser tratados de maneira uniforme em todo o País e outros em que, no mais das vezes, é possível ou mesmo desejável a diversidade de regulação e atuação do Poder Público, ou em âmbito regional, ou em âmbito local.

Logo, se a matéria é de interesse predominantemente geral, a competência é outorgada à União. Aos estados são reservadas as matérias de interesse predominantemente regional. Cabe aos municípios a competência sobre as matérias de interesse predominantemente local.

Fixadas essas premissas, passo a análise da competência do Município para legislar sobre a matéria.



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

09/10  
0111  
CMA

Nos termos do art. 24, I, da Constituição Federal compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre direito tributário.

Todavia, a competência legislativa concorrente não impede que o Município exerça sua atribuição legislativa suplementar, prevista no art. 30, II, da CF/88.

Ou seja, as competências da União para legislar sobre normas gerais, bem como dos Estados e do Distrito Federal para dispor sobre normas regionais, não inibem a atuação normativa dos Municípios sobre as matérias constantes do art. 24 da Carta da República.

Ademais, é preciso ressaltar que o art. 30, III, da Carta da República confere ao Município competência para instituir e arrecadar os tributos de sua competência.

Logo, havendo evidente interesse local (art. 30, I, CF/88), o Município dispõe de competência para legislar sobre direito tributário, desde que não contrarie a legislação estadual e federal que trata da matéria (art. 30, II, CF/88).

## **4. DA INICIATIVA LEGISLATIVA**

Em regra, a iniciativa legislativa é geral, competindo concorrentemente aos vereadores, às comissões, ao Prefeito e ao povo a proposição de normas jurídicas em âmbito municipal (emendas à Lei Orgânica e leis ordinárias).

Entretanto, a própria Constituição reserva a iniciativa de determinadas matérias ao chefe do Executivo. Nesse sentido, dispõe o art. 61, § 1º da CF/88:

**Art. 61. (...)**

**§ 1º São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:**

**I - fixem ou modifiquem os efetivos das Forças Armadas;**

**II - disponham sobre:**

**a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração;**

**b) organização administrativa e judiciária, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração dos Territórios;**

**c) servidores públicos da União e Territórios, seu regime jurídico,**



# Câmara Municipal de Aracruz

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

012  
A  
071A

provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;

d) organização do Ministério Público e da Defensoria Pública da União, bem como normas gerais para a organização do Ministério Público e da Defensoria Pública dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios;

e) criação e extinção de Ministérios e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 84, VI;

f) militares das Forças Armadas, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência para a reserva.

O referido comando constitucional, que explicita as leis iniciativa privativa do Presidente da República, é de reprodução obrigatória (no que couber) em âmbito municipal em decorrência chamado *princípio da simetria*.

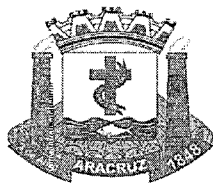
O princípio da simetria exige que os Estados e os Municípios adotem, sempre que possível, em suas respectivas Constituições e Leis Orgânicas, os princípios fundamentais e as regras de organização existentes na Constituição, principalmente as relacionadas a estrutura do governo, forma de aquisição e exercício do poder, organização de seus órgãos e limites de sua própria atuação.

Destaque-se que nos termos da Constituição Federal (art. 63) e da Lei Orgânica Municipal (art. 31) é vedado o aumento de despesa nos projetos de iniciativa privativa do chefe do Poder Executivo e nos projetos sobre organização dos serviços administrativos da Câmara Municipal, ressalvado o disposto no art. 166, § 3º e § 4º da CF e no art. 95, § 2º e 30 da LOM.

Posto isto, cumpre verificar se o proponente tem competência dar início ao processo legislativo no presente caso.

O Supremo Tribunal Federal (STF) firmou sua jurisprudência no sentido de que a iniciativa de lei sobre matéria tributária é comum. Vejamos:

**Não ofende o art. 61, § 1º, II, b, da CF lei oriunda de projeto elaborado na assembleia legislativa estadual que trate sobre matéria tributária**, uma vez que a aplicação deste dispositivo está circunscrita às iniciativas privativas do chefe do Poder Executivo Federal na órbita exclusiva dos Territórios federais. [AD] 2.464, Ellen Gracie, j. 11-4-2007, P. 25-5-2007]



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

013  
CMA

A Constituição de 1988 admite a iniciativa parlamentar na instauração do processo legislativo em tema de direito tributário. A iniciativa reservada, por constituir matéria de direito estrito, não se presume e nem comporta interpretação ampliativa, na medida em que, por implicar limitação ao poder de instauração do processo legislativo, deve necessariamente derivar de norma constitucional explícita e inequívoca. O ato de legislar sobre direito tributário, ainda que para conceder benefícios jurídicos de ordem fiscal, não se equipara, especialmente para os fins de instauração do respectivo processo legislativo, ao ato de legislar sobre o orçamento do Estado. [ADI 724 MC, Celso de Mello, j. 7-5-1992, P. 27-4-2001.]

Ressalte-se que o Pretório Excelso consolidou sua jurisprudência no julgamento do ARE 743480, em sede de repercussão geral, ocasião em que fixou a seguinte tese:

Tema 682

**Inexiste, na Constituição Federal de 1988, reserva de iniciativa para leis de natureza tributária, inclusive para as que concedem renúncia fiscal.**

Isto posto, é intuitivo concluir que a iniciativa é comum.

## 5. DA CONSTITUCIONALIDADE MATERIAL E DA LEGALIDADE

Como visto nos Itens 3 e 4, o Município de Aracruz têm competência para legislar sobre matéria tributária, cuja iniciativa de lei é comum.

Todavia, embora a proposta trate da suspensão da exigibilidade de taxa (tributo), é inelutável a conclusão de que a medida implica, *a priori*, redução temporária de receitas públicas, prejudicando o planejamento do Chefe do Poder Executivo para destinação do orçamento anual do Município, a quem cabe a iniciativa de leis, consoante art. 165 da Constituição:

Art. 165 Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:

- I - o plano plurianual;
- II - as diretrizes orçamentárias;
- III - os orçamentos anuais.

(...)



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PC Nº  
014  
H  
CMA

§ 6º O projeto de lei orçamentária será acompanhado de demonstrativo regionalizado do efeito, sobre as receitas e despesas, decorrente de isenções, anistias, remissões, subsídios e benefícios de natureza financeira, tributária e creditícia.

A iniciativa legislativa conferida ao Chefe do Executivo, em matéria de receitas e ordenação de despesas, decorre da sua prerrogativa de gerenciar o Município em prol do interesse público, que pressupõe conhecimento das disponibilidades econômicas, planejamento e execução.

Embora o Poder Legislativo possa dispor sobre matéria tributária, até mesmo concedendo isenção ou suspensão da exigibilidade de impostos, taxas, etc., o exercício dessa competência deve vir acompanhado de demonstração apta a afastar dúvidas quanto a repercussões, ainda que reflexas, sobre o orçamento público anual.

Assim, o Projeto de Lei deve ser precedido de estimativa do seu impacto orçamentário-financeiro, sob pena de afigurar-se incompatível com o conteúdo normativo do artigo 165 da CF/88 c/c o artigo 14 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

Eis o teor do art. 14 da LRF:

Art. 14. A concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita deverá estar acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, atender ao disposto na lei de diretrizes orçamentárias e a pelo menos uma das seguintes condições:

I - demonstração pelo proponente de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária, na forma do art. 12, e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias;

II - estar acompanhada de medidas de compensação, no período mencionado no caput, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação de alíquotas, ampliação da base de cálculo, majoração ou criação de tributo ou contribuição.



# Câmara Municipal de Aracruz

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

015  
08/17  
CSIA

§ 1º A renúncia compreende anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições, e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado.

§ 2º Se o ato de concessão ou ampliação do incentivo ou benefício de que trata o caput deste artigo decorrer da condição contida no inciso II, o benefício só entrará em vigor quando implementadas as medidas referidas no mencionado inciso.

§ 3º O disposto neste artigo não se aplica:

I - às alterações das alíquotas dos impostos previstos nos incisos I, II, IV e V do art. 153 da Constituição, na forma do seu § 1º;

II - ao cancelamento de débito cujo montante seja inferior ao dos respectivos custos de cobrança.

Neste sentido, a jurisprudência do Tribunal de Justiça do Estado do Espírito Santo (TJES):

**AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - LEI 3.571 DO MUNICÍPIO DE LINHARES - ISENÇÃO DE IPTU – MATÉRIA TRIBUTÁRIA – COMPETÊNCIA CONCORRENTE – AUSÊNCIA DE PRÉVIO ESTUDO DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO – DIMINUIÇÃO DE RECEITA. 1. Não há que se falar em inconstitucionalidade de Lei Municipal que autoriza o Poder Executivo Municipal a conceder isenção de IPTU aos portadores de doenças graves. 2. Em se tratando de matéria tributária, a competência para iniciar o processo legislativo é comum ou concorrente entre os poderes executivo e legislativo municipal. 3. A matéria atinente à isenção de imposto deve obedecer inteiramente às disposições contidas na Lei de Responsabilidade Fiscal. 4. A Câmara Municipal de Linhares, ao instituir benefício fiscal, de isenção de IPTU, deixou de observar os requisitos e condições estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentária e na Lei de Responsabilidade Fiscal, não demonstrando estimativa de impacto orçamentário-financeiro no Exercício em que deva iniciar a sua vigência e nos dois anos seguintes. Dessa forma, restaram demonstrados vícios suscetíveis de macular a lei municipal impugnada. 5. Ação direta de inconstitucionalidade julgada procedente.**

(TJES, Classe: Direta de Inconstitucionalidade, 100160059281, Rel. Fernando Zardini Antônio, Tribunal Pleno, Julgamento: 03/08/2017, Publicação: 18/08/2017)



# Câmara Municipal de Aracruz

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PS 17  
016  
CF  
CMA

Neste contexto, é necessário lembrar que a EC nº 95/2016 incluiu no Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) o novo regime fiscal da União, acrescentando o art. 113 ao ADCT, cuja a redação se reproduz:

**Art. 113. A proposição legislativa que crie ou altere despesa obrigatória ou renúncia de receita deverá ser acompanhada da estimativa do seu impacto orçamentário e financeiro.**

Apesar do referido dispositivo ser inicialmente aplicável à União e aos seus órgãos, o STF entendeu que àquela norma deve ser aplicada também no âmbito dos Estados, Distrito Federal e Municípios, senão, vejamos:

CONSTITUCIONAL. TRIBUTÁRIO. IMUNIDADE DE IGREJAS E TEMPLOS DE QUALQUER CRENÇA. ICMS. TRIBUTAÇÃO ÍNDIRETA. GUERRA FISCAL. CONCESSÃO DE BENEFÍCIO FISCAL E ANÁLISE DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO. ART. 113 DO ADCT (REDAÇÃO DA EC 95/2016). EXTENSÃO A TODOS OS ENTES FEDERATIVOS. INCONSTITUCIONALIDADE. 1. A imunidade de templos não afasta a incidência de tributos sobre operações em que as entidades imunes figurem como contribuintes de fato. Precedentes. 2. A norma estadual, ao pretender ampliar o alcance da imunidade prevista na Constituição, veiculou benefício fiscal em matéria de ICMS, providência que, embora não viole o art. 155, § 2º, XII, "g", da CF – à luz do precedente da CORTE que afastou a caracterização de guerra fiscal nessa hipótese (ADI 3421, Rel. Min. MARCO AURÉLIO, Tribunal Pleno, julgado em 5/5/2010, DJ de 58/5/2010) –, exige a apresentação da estimativa de impacto orçamentário e financeiro no curso do processo legislativo para a sua aprovação. **3. A Emenda Constitucional 95/2016, por meio da nova redação do art. 113 do ADCT, estabeleceu requisito adicional para a validade formal de leis que criem despesa ou concedam benefícios fiscais, requisitos esse que, por expressar medida indispensável para o equilíbrio da atividade financeira do Estado, dirigi-se a todos os níveis federativos.** 4. Medida cautelar confirmada e Ação Direta julgada procedente. (ADI 5816, Rel. Min. Alexandre de Moraes, Tribunal Pleno; Julgamento: 05/11/2019, DJe de 26/11/2019)





# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

077  
07/03/2020

A exigibilidade da regra do artigo 113 do ADCT foi ponderada recentemente pelo Ministro do STF Luiz Fux, em decisão monocrática lavrada nas ADIs nº 6298, 6299, 6300 e 6305:

Outrossim, a criação do juiz das garantias viola o Novo Regime Fiscal da União, instituído pela Emenda Constitucional n. 95/2016. **O artigo 113 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, acrescentado por essa emenda constitucional, determina que “[a] proposição legislativa que crie ou altere despesa obrigatória ou renúncia de receita deverá ser acompanhada da estimativa do seu impacto orçamentário e financeiro.”** Não há notícia de que a discussão legislativa dessa nova política processual criminal que tanto impacta a estrutura do Poder Judiciário tenha observado esse requisito constitucional.

(...) Nesse sentido, não cabe ao Poder Judiciário definir qual a prioridade deve ser mais bem contemplada com o uso do dinheiro arrecadado por meio dos tributos pagos pelos cidadãos – por exemplo, se a implantação do juiz das garantias ou a construção de mais escolas, hospitais, ou projetos de ressocialização para presos. Afinal, esse ônus recai sobre os poderes Legislativos e Executivo. **No entanto, por estrita aplicação da regra constitucional do artigo 113 da ADCT – aprovada pelo próprio Poder Legislativo – compete ao Judiciário observar se os requisitos para concretização dos interesses que o legislador preferiu proteger obedeceram às formalidades exigidas, especialmente quanto ao estudo de impacto orçamentário.**

Embora a proposta não cuide especificamente da hipótese de isenção tributária, mas de suspensão da exigibilidade de taxa (tributo), a iniciativa vulnera as disposições contidas no art. 113 do ADCT e no art. 14 da LRF, ainda que indiretamente, posto que coloca em risco o equilíbrio entre receitas e despesas do Município de Aracruz.

Destaque-se que o PL impõe a suspensão das taxas dos permissionários de táxi e transporte escolar por **prazo indeterminado** – visto que não é possível prever o fim da pandemia ou da necessidade de medidas de enfrentamento ao COVID-19 –, de forma que a suspensão da exigibilidade das referidas taxas poderá prolongar-se por meses, senão por anos, e ultrapassar o atual exercício



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

018  
A  
BIA

financeiro, desorganizando as finanças municipais.

Hodiernamente, ao analisar a Lei nº 12.719/2020, de iniciativa da Câmara Municipal de Porto Alegre, cujo conteúdo é semelhante ao do projeto de lei em exame, o Tribunal de Justiça do Estado do Rio Grande do Sul (TJRS), concedeu medida cautelar para suspender os efeitos daquela norma. Vejamos:

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. MUNICÍPIO DE PORTO ALEGRE. LEI MUNICIPAL DE INICIATIVA DA CÂMARA DE VEREADORES QUE INSTITUIU ISENÇÃO DA TAXA RELATIVA AOS PERMISSIONÁRIOS DO TRANSPORTE PÚBLICO INDIVIDUAL DE TÁXI E DE AUTORIZATÁRIOS DE VEÍCULOS DO TRANSPORTE ESCOLAR. AUSÊNCIA DE ESTUDO DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO. VIOLAÇÃO DOS PRINCÍPIOS DA LEGALIDADE, DA MOTIVAÇÃO E DA RAZOABILIDADE. O Supremo Tribunal Federal expressou compreensão no sentido de que: “a Constituição de 1988 admite a iniciativa parlamentar na instauração do processo legislativo em tema de direito tributário. A iniciativa reservada por constituir matéria de direito estrito não se presume e nem comporta interpretação ampliada, na medida em que, por implicar limitação ao poder de instauração do processo legislativo, deve necessariamente derivar de norma constitucional explícita e inequívoca”. Todavia, esse mesmo sodalício, em tema de concessão de benefício fiscal, firmou entendimento no sentido de que: “a Emenda Constitucional 95/2016, por meio da nova redação do art. 113 do ADCT, estabeleceu requisito adicional para a validade formal de leis que criem despesas ou concedam benefícios fiscais, requisitos esses que, por expressar medida indispensável para o equilíbrio da atividade financeira do Estado, dirige-se a todos os níveis federativos” (ADI n. 5.816/RO, rel. Min. Alexandre de Moraes). **Na espécie, a Câmara de Vereadores ao promulgar a Lei Municipal n. 12.719/2020, que suspendeu a cobrança de taxas impostas a permissionários do transporte público individual por táxi e de autorizatários de veículos de transporte escolar, sem qualquer estimativa do seu impacto orçamentário e financeiro, o que reconhece nas informações prestadas a esse juízo, vulnerou expressamente disposição contida no art. 113 do ADCT: “a proposição legislativa que crie ou altere despesa obrigatória ou renúncia de receita deverá ser acompanhada da estimativa do seu impacto orçamentário e financeiro”. Por outro lado, a não obediência à igual disposição contida no art. 14 da Lei de Responsabilidade Fiscal (a**



# Câmara Municipal de Aracruz

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

019  
CMA

concessão de benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita deverá estar acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro), coloca em risco o equilíbrio entre receitas e despesas, implicando violação do princípio da legalidade, da razoabilidade e da motivação que deve nortear o ato dos Poderes do Estado e do Município, na forma do art. 19 da Constituição Estadual. Entendimento pacificado no âmbito deste Tribunal. Desta forma, o pedido expresso na medida cautelar ostenta densa plausibilidade quanto ao descumprimento de requisitos constitucionais e legais para a edição de lei que institui renúncia fiscal, prevendo isenção de taxa, comprometendo a execução do orçamento do Município de Porto Alegre. Cautelar deferida.

(TJRS – ADI Nº 70084677426 – 0106101-56.2020.8.21.7000, Rel. Des. Marco Aurelio Heinz, Julgamento: 18/11/2020)

Por todo o exposto, entendo que o Projeto de Lei epígrafe padece de **inconstitucionalidade e ilegalidade** por violar o art. 163 e seguintes da CF/88 e o art. 113 do ADCT combinados com o art. 14 da LRF.

Ressalto por oportuno que, em tese, os vícios elencados acima podem eventualmente serem sanados através de requerimentos de informações ao Poder Executivo, nos termos do art. 5º, XXXIII, do art. 50, *caput* e § 2º, do art. 58, § 2º, III, da Constituição Federal, bem como na forma do art. 22, XX e XXI, do art. 23, *caput* e § 2º, e do art. 27, § 2º, III, da Lei Orgânica Municipal.

## 6. DO PROCEDIMENTO DE DELIBERAÇÃO

Por se tratar de projeto de lei ordinária, deve ser observado o quórum de maioria simples para aprovação, ou seja, maioria dos votos desde que presente a maioria absoluta dos vereadores.

## 7. DA TÉCNICA LEGISLATIVA

A Constituição Federal estabeleceu, no Parágrafo Único do seu artigo 59, a necessidade da edição de lei complementar sobre a elaboração, a alteração, a redação e a consolidação das leis. A LC nº 95/98, atendeu essa determinação de



*Câmara Municipal de Aracruz*  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

130  
130  
130  
130  
130

estabelecer diretrizes para a organização do ordenamento jurídico. Analisando os autos, verifico que a proposição está em conformidade com a referida norma.

### 8. CONCLUSÃO

Ante todo o exposto, nos termos da fundamentação, entendo que o Projeto de Lei nº 011/2021 está em desconformidade com o ordenamento jurídico.

Assim, opino pela **INCONSTITUCIONALIDADE/ILEGALIDADE** do projeto.  
É o parecer, à superior consideração.

Aracruz/ES, 18 de março de 2021.

**MAURÍCIO XAVIER NASCIMENTO**  
Procurador – mat. 015237  
OAB/ES 14.760

Este documento foi assinado digitalmente por Mauricio Xavier Nascimento.  
Para verificar as assinaturas vá ao site <https://oab.portaldeassinaturas.com.br:443> e utilize o código A0B8-7307-4B5F-3AC3.



## PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

Handwritten signature and stamp in the top right corner.

O documento acima foi proposto para assinatura digital na plataforma Portal OAB. Para verificar as assinaturas clique no link: <https://oab.portaldeassinaturas.com.br/Verificar/A0B8-7307-4B5F-3AC3> ou vá até o site <https://oab.portaldeassinaturas.com.br:443> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

**Código para verificação: A0B8-7307-4B5F-3AC3**



### Hash do Documento

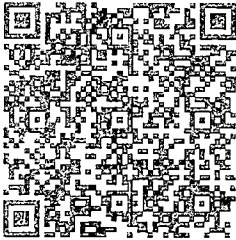
DD092D6DAB5094400B4AF263A429DE9A9B1330A564E4E4E86EAF29D08A5BBB30

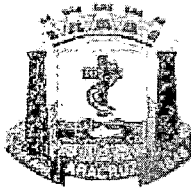
O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 17/03/2021 é(são) :

Mauricio Xavier Nascimento - 075.708.337-40 em 17/03/2021

23:13 UTC-03:00

**Tipo: Certificado Digital**





Camara Municipal de Aracruz  
COMPROVANTE DE DESPACHO

Pg. nº  
022  
A  
CMA

ORIGEM

Local (Setor): PROCURADORIA

Trâmite Nº: 2

Data e Hora: 18/03/2021 12:47:56

Despacho: Segue o parecer para conhecimento e providência.

Camara Municipal de Aracruz, 18 de março de 2021

Heitor Santana dos Santos  
Responsável

PROCURADORIA

PROTOCOLO (S)

Processo, MEMORANDO Nº - 114/2021 - Interno - PROJETO DE LEI Nº 011/2021.  
GABINETE LEANDRO RODRIGUES PER  
Assunto: 001 - PROJETOS  
SubAssunto: 001 - PROJETO DE LEI  
Camara Municipal de Aracruz

DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONARIOS DE TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZ/ES ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

RECEBIMENTO

Local (Setor): LEGISLATIVO

Responsável: \_\_\_\_\_

Camara Municipal de Aracruz, 18/03/21

  
LEGISLATIVO



# *Câmara Municipal de Aracruz*

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

## MEMORANDO

Data: 03/08/2021  
De: Gabinete Vereador Léo Pereira  
Para: Departamento Legislativo  
Assunto: Arquivamento PLL 011/2021

Nº025/2021

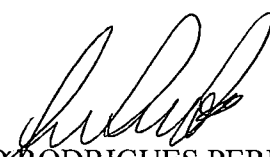
Ao Departamento Legislativo,

**Leandro Rodrigues Pereira**, Vereador desta Casa de Leis, vem por meio deste requerer o arquivamento do Projeto de Lei do Legislativo nº 011/2021 de minha autoria.

Nestes termos,  
Pede deferimento.

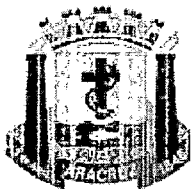
Aracruz, 03 de agosto de 2021.

Atenciosamente,

  
LEANDRO RODRIGUES PEREIRA  
LÉO PEREIRA  
VEREADOR

  
Wellington Tobias Pereira  
Agente Adm. e Legislativo  
Matrícula 150873

09108120



**Camara Municipal de Aracruz**  
**COMPROVANTE DE DESPACHO**

---

**ORIGEM**

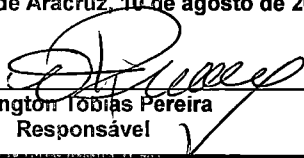
Local (Setor): **LEGISLATIVO**

Trâmite Nº: **3**

Data e Hora: **10/08/2021 13:09:41**

Despacho: **Vereador Leandro Rodrigues Pereira, autor da proposição, solicitou o arquivamento. Assim, finalizo o processo e recolho para arquivamento.**

**Camara Municipal de Aracruz, 10 de agosto de 2021**

  
\_\_\_\_\_  
**Wellington Tobias Pereira**  
Responsável

\_\_\_\_\_  
**LEGISLATIVO**

---

**PROTOCOLO (S)**

Processo, MEMORANDO Nº - 114/2021 - Interno - PROJETO DE LEI Nº 011/2021.  
GABINETE LEANDRO RODRIGUES PER  
Assunto: 001 - PROJETOS  
SubAssunto: 001 - PROJETO DE LEI  
Camara Municipal de Aracruz

DISPÕE SOBRE A SUSPENSÃO DA COBRANÇA DE TAXAS DOS PERMISSIONARIOS DE TÁXIS E VEÍCULOS ESCOLARES DE COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO DE ARACRUZ/ES ENQUANTO PERDURAREM AS MEDIDAS PARA ENFRENTAMENTO DA EMERGÊNCIA DE SAÚDE PÚBLICA DECORRENTE DO CORONAVÍRUS (COVID-19) E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

---

**RECEBIMENTO**

Local (Setor): **ARQUIVO LEGISLATIVO**

Responsável: \_\_\_\_\_

Camara Municipal de Aracruz, 24/11/2021

  
\_\_\_\_\_  
**ARQUIVO LEGISLATIVO**